

# 補助金制度の見直しに関する報告書

令和2年3月9日

西尾市補助金等検討委員会

# 目 次

1	はじめに.....	1
2	検討方法.....	1
	（1）準備.....	1
	（2）評価の方法.....	1
	（3）委員会からのコメント.....	2
3	委員会の開催状況.....	2
4	評価の結果.....	3
	（1）現状維持 42件.....	3
	（2）見直し 86件.....	4
	（3）廃止検討 37件.....	7
5	主な指摘事項.....	8
	（1）市の施策と補助事業との関連について.....	8
	（2）補助金見直し基準チェックシートについて.....	8
	（3）評価項目別の評価について.....	8
	（4）団体への補助について.....	9
6	総評－今後の西尾市の行政経営改革の発展のために－.....	10
7	委員名簿.....	11

## 1 はじめに

西尾市の補助金は、平成 11 年度に策定された西尾市行政改革 第 2 次実行計画第 12 号に基づき、交付期間を最長 5 年とする終期を設定することとされている。しかし、現状は形式的な更新手続きを行う状況となっており、補助金の最適化、改廃再編等見直しが進んでいない。

そのため、平成 29 年度に策定された西尾市行財政改革推進計画 第 5 次実行計画では、「補助金制度の見直し」を計画に位置付け、同計画に基づき「第三者による補助金等検討等委員会」を設置し、平成 29 年度に交付されたすべての補助金等の見直しを行うこととなった。

## 2 検討方法

### (1) 準備

担当課の負担を軽減するため、毎年の当初予算編成時に財政課へ提出している「補助金見直し基準チェックシート」を使用するとともに、補助金の内容を検討する上で必要な情報として、公平性・公益性・妥当性・効率性等を記載した補足調査票を担当課が作成した。


### (2) 評価の方法

準備資料を事前に確認するとともに、各補助金の詳しい現状について理解を深めるため担当課へのヒアリングを行った上で評価した。

#### ア 評価項目の基準

補助の目標、公平性、公益性、適格性等の視点から、各委員が評価項目別に A～E の 5 段階で評価した。

評価項目	評 価	評 価 内 容
目 標	A～E	補助の終了年度までに達成可能な目標か。
達成度	A～E	目標が達成されているか。実現に近づいているか。
公平性	A～E	受益者に偏りがいないか。
公益性	A～E	社会ニーズ、優先度、補助の効果などは適切か。
妥当性	A～E	他の実施方法を検討する余地はないか。
効率性	A～E	事業費等の削減の可能性はあるか。
適格性	A～E	補助金の使途、財政状況などは適切か。

評価できる					評価できない
A (10 点)	B (8 点)	C (6 点)	D (4 点)	E (2 点)	

#### イ 評価項目別の平均点

各委員の評価を点数に置き換え、評価項目別に平均点（小数点第2位以下切捨て）を算出し、平均点から評価項目別のA～E評価を導いた。

平均	9点以上	7点以上	5点以上	3点以上	3点未満
	↓	↓	↓	↓	↓
各評価	A(10点)	B(8点)	C(6点)	D(4点)	E(2点)

※例 目標の評価項目の評価が、委員①・D(4点) 委員②・D(4点) 委員③・B(8点) 委員④・A(10点) 委員⑤・E(2点)の場合の平均は、  
 $(4点 + 4点 + 8点 + 10点 + 2点) \div 5人 = 5.6点$ となり、平均点が5点以上のため、目標の評価はC(6点)となる。

#### ウ 委員会の結論

評価項目別の平均点から導いた評価を点数に置き換えて集計（7項目×10点満点）し、集計した合計点から委員会の結論を導いた。

合計	49点以上(7割)	35点以上 48点以下	34点以下(5割)
	↓	↓	↓
公表内容	現状維持	見直し(拡大・縮小)	廃止検討

※例 平均点から導いた評価が、目標・C(6点) 達成度・C(6点) 公平性・B(8点) 公益性・D(4点) 妥当性・C(6点) 効率性・D(4点) 適格性・A(10点)の場合の合計点は、 $(6点 + 6点 + 8点 + 4点 + 6点 + 4点 + 10点) = 44点$ となり、合計点が35点以上48点以下のため、委員会の結論は見直しとなる。

### (3) 委員会からのコメント

準備資料や担当課へのヒアリング等から、委員会として特に伝えたい内容を「補助金等検討委員会からのコメント」として記載し、各委員の発言の一部を「補助金等検討委員会の主な意見」として記載した。

## 3 委員会の開催状況

準備会	平成30年6月2日	第1回	平成30年7月24日
第2回	平成30年8月17日	第3回	平成30年9月27日
第4回	平成30年10月29日	第5回	平成30年11月26日
第6回	平成30年12月25日	第7回	平成31年1月21日
第8回	平成31年2月25日	第9回	平成31年3月28日
第10回	平成31年4月23日	第11回	令和元年5月27日
第12回	令和元年6月10日	第13回	令和元年6月24日
第14回	令和元年7月8日	第15回	令和元年7月22日
第16回	令和元年8月20日	第17回	令和元年9月26日

第 18 回 令和元年 10 月 15 日

第 19 回 令和元年 11 月 12 日

第 20 回 令和元年 11 月 26 日

第 21 回 令和元年 12 月 10 日

第 22 回 令和元年 12 月 17 日

第 23 回 令和 2 年 1 月 14 日

## 4 評価の結果

165 件の補助金を評価し、現状維持 42 件、見直し 86 件、廃止検討 37 件となった。

### (1) 現状維持 42 件

補助金名称	担当課名	評価
職員互助会助成金	人 事 課	現状維持
自主防災会防災訓練補助金	危機管理課	現状維持
自主防災会防災資機材等補助金	危機管理課	現状維持
校区自主防災会連絡協議会防災訓練補助金	危機管理課	現状維持
防犯カメラ設置費補助金	危機管理課	現状維持
西尾市献血推進協議会補助金	福 祉 課	現状維持
養護老人ホーム運営費補助金	長 寿 課	現状維持
在宅当番医制運営費（業務形態別）補助金	健 康 課	現状維持
西尾市一般不妊治療費助成金	健 康 課	現状維持
西尾市特定不妊治療助成金	健 康 課	現状維持
西尾市放課後児童健全育成事業費等補助金（民営児童クラブ）	子育て支援課	現状維持
民間保育所運営費（人件費・管理費・給食費）補助金	子 ども 課	現状維持
民間保育所運営費（整備費）補助金	子 ども 課	現状維持
保育対策等促進事業費補助金（保育所地域活動事業）	子 ども 課	現状維持
保育対策等促進事業費補助金（一時保育事業）	子 ども 課	現状維持
私立幼稚園保育料等補助金	子 ども 課	現状維持
西尾市コミュニティ助成事業補助金	地域支援協働課	現状維持
バス運行事業補助金	地域支援協働課	現状維持
ふれんどバス運行事業補助金	地域支援協働課	現状維持
名鉄西尾・蒲郡線利用促進事業費補助金	地域支援協働課	現状維持
航路標識灯維持補助金	佐久島振興課	現状維持
西尾市小規模事業者サポート補助金	商工観光課	現状維持
源泉維持管理事業補助金	商工観光課	現状維持
環境保全型農業推進事業費補助金（コンフューザー設置事業）	農林水産課	現状維持
環境保全型農業推進事業費補助金（地力増進事業）	農林水産課	現状維持

補助金名称	担当課名	評価
優良種子生産事業費補助金	農林水産課	現状維持
海浜清掃事業費補助金	農林水産課	現状維持
地場産業振興事業費補助金	農林水産課	現状維持
内水面振興対策事業費補助金（養鰻水道敷設替事業）	農林水産課	現状維持
高度処理型浄化槽転換整備事業補助金	環境保全課	現状維持
自動車リサイクル法離島対策支援事業補助金	ごみ減量課	現状維持
県営、団体営土地改良事業補助金（水源かん養林事業）	土 木 課	現状維持
県営、団体営土地改良事業補助金（債務負担分）	土 木 課	現状維持
県営土地改良事業の分担金への補助（矢作川南部）	土 木 課	現状維持
単独土地改良事業等への補助（矢作川南部、吉良、高橋用水、幡豆、明治用水土地改良区）	土 木 課	現状維持
西尾国森土地区画整理事業補助金	都市計画課	現状維持
緑の街並み推進事業補助金	公園緑地課	現状維持
市民参加緑づくり事業補助金	公園緑地課	現状維持
水洗便所改造資金融資あっせん及び利子補給	下水道管理課	現状維持
一色の大提灯保存修理費補助金	文化振興課	現状維持
木造如意輪観音像保存修理事業	文化振興課	現状維持
吉良の五本松保存修理費補助金	文化振興課	現状維持

（２）見直し 86件

補助金名称	担当課名	評価
自主研究グループ活動助成補助金	人 事 課	見直し
通信教育修了者補助金	人 事 課	見直し
防犯灯設置費補助金	危機管理課	見直し
青色回転灯パトロール活動事業補助金	危機管理課	見直し
社会福祉協議会補助金	福 祉 課	見直し
障害者共同生活援助事業費補助金	福 祉 課	見直し
原爆被爆者通院費補助金	福 祉 課	見直し
西尾市福祉医療費受給者等に係る市営定期船運賃助成金（福祉医療）	保険年金課	見直し
西尾市福祉医療費受給者等に係る市営定期船運賃助成金（後期高齢）	保険年金課	見直し
保健予防活動費補助金	健 康 課	見直し
看護師等養成所運営費補助金	健 康 課	見直し
私立幼稚園補助金	子 ども 課	見直し
西尾市市民活動推進事業補助金	地域支援協働課	見直し
西尾市国際交流協会補助金	地域支援協働課	見直し

補助金名称	担当課名	評価
火葬対象者渡船料補助金	市民課	見直し
佐久島活性化事業補助金	佐久島振興課	見直し
企業見本市等出展支援事業補助金	企業誘致課	見直し
西尾市商業協同組合（道路占用料）補助金	商工観光課	見直し
一色町商工会（道路占用料）補助金	商工観光課	見直し
西尾みなみ商工会（道路占用料）補助金	商工観光課	見直し
西尾商工会議所補助金	商工観光課	見直し
一色町商工会補助金	商工観光課	見直し
西尾みなみ商工会補助金	商工観光課	見直し
西尾商工会議所経営改善事業補助金	商工観光課	見直し
一色町商工会経営改善事業補助金	商工観光課	見直し
西尾みなみ商工会経営改善事業補助金	商工観光課	見直し
西尾市商業協同組合（電灯料）補助金	商工観光課	見直し
一色町商工会（電灯料）補助金	商工観光課	見直し
西尾みなみ商工会（電灯料）補助金	商工観光課	見直し
産業廃棄物リサイクル事業補助金	商工観光課	見直し
吉良商店街活性化事業補助金	商工観光課	見直し
本町げんき商店街推進事業費補助金	商工観光課	見直し
西尾市商業協同組合（街路灯償却資産）補助金	商工観光課	見直し
西尾みなみ商工会（LED化）補助金	商工観光課	見直し
西尾市新規開業者応援補助金	商工観光課	見直し
西尾市創業等支援資金信用保証料補助金	商工観光課	見直し
西尾市観光PR事業補助金	商工観光課	見直し
吉良温泉観光組合事業補助金	商工観光課	見直し
西尾市観光協会補助金	商工観光課	見直し
米生産調整業務事業費補助金	農林水産課	見直し
農業近代化資金利子補給費補助金	農林水産課	見直し
農業経営基盤強化資金利子補給費補助金	農林水産課	見直し
憩の農園運営費補助金	農林水産課	見直し
農業後継者育成対策事業費補助金（幡豆西尾酪農青年部）	農林水産課	見直し
農業後継者育成対策事業費補助金（西尾鉢物出荷組合青年部駄鉢会）	農林水産課	見直し
農業後継者育成対策事業費補助金（西尾茶業クラブ）	農林水産課	見直し
農業後継者育成対策事業費補助金（西尾4Hクラブ）	農林水産課	見直し

補助金名称	担当課名	評価
農業後継者育成対策事業費補助金（稲作青年部）	農林水産課	見直し
農業後継者育成対策事業費補助金（西三河農協きゅうり部会青年部）	農林水産課	見直し
外来雑草類防除対策事業費補助金	農林水産課	見直し
大豆害虫防除対策事業費補助金	農林水産課	見直し
いちご振興事業費補助金	農林水産課	見直し
にしお農業塾事業費補助金	農林水産課	見直し
いちじくスクール事業費補助金	農林水産課	見直し
環境改善奨励事業費補助金	農林水産課	見直し
生産性向上対策事業費補助金	農林水産課	見直し
家畜伝染病予防助成金	農林水産課	見直し
漁業近代化資金等利子補給費補助金	農林水産課	見直し
養殖振興事業費補助金（親うなぎ放流事業）	農林水産課	見直し
漁村活性化総合対策事業費補助金	農林水産課	見直し
技術交流改善補助事業費補助金	農林水産課	見直し
住宅用地球温暖化対策設備導入費補助金	環境保全課	見直し
低公害車普及促進事業補助金	環境保全課	見直し
生ごみ処理器購入費補助金	ごみ減量課	見直し
生ごみ処理機購入費補助金	ごみ減量課	見直し
矢作川南部土地改良区助成金	土 木 課	見直し
吉良土地改良区助成金	土 木 課	見直し
高橋用水土地改良区助成金	土 木 課	見直し
幡豆土地改良区助成金	土 木 課	見直し
西尾市保存樹木・保存樹林補助金	公園緑地課	見直し
三世代同居対応住宅支援事業補助金	建 築 課	見直し
住宅・建築物耐震改修費補助金	建 築 課	見直し
ブロック塀等撤去補助金	建 築 課	見直し
住宅浸水対策改修費等補助金	建 築 課	見直し
雨水貯留浸透施設設置奨励補助金	下水道管理課	見直し
私立高等学校等授業料補助金	教育庶務課	見直し
私立学校等補助金	教育庶務課	見直し
西尾市佐久島高校生修学支援事業費補助金	教育庶務課	見直し
小学校マーチングバンド活動事業補助金	学校教育課	見直し
児童生徒活動推進費補助金	学校教育課	見直し



補助金名称	担当課名	評価
西尾市立佐久島小・中学校小規模特認校通学児童・生徒渡船料補助金	学校教育課	見直し
西尾市立佐久島小・中学校小規模特認校通学児童・生徒緊急時宿泊費補助金	学校教育課	見直し
西尾市子ども会育成連絡協議会補助金	生涯学習課	見直し
ボーイ・ガールスカウト補助金	生涯学習課	見直し
単位子ども会活動費補助金	生涯学習課	見直し
西尾市少年少女発明クラブ補助金	生涯学習課	見直し

(3) 廃止検討 37件

補助金名称	担当課名	評価
敬老会開催補助金	長寿課	廃止検討
老人クラブ運営費補助金	長寿課	廃止検討
老人クラブ連合会補助金	長寿課	廃止検討
高齢者能力活用推進事業費補助金	長寿課	廃止検討
食品衛生活動費補助金	健康課	廃止検討
民間保育所園庭芝生化事業費補助金	子ども課	廃止検討
民間幼稚園園庭芝生化事業費補助金	子ども課	廃止検討
西尾市母子寡婦福祉会補助金	家庭児童支援課	廃止検討
西尾市校区コミュニティ推進協議会活動費補助金	地域支援協働課	廃止検討
地域集会施設改修費等補助金	地域支援協働課	廃止検討
西尾市勤労者団体事業補助金（連合愛知三河中地域協議会西尾地区連絡会）	商工観光課	廃止検討
西尾市勤労者団体事業補助金（西尾地方労働組合協議会）	商工観光課	廃止検討
愛知県労働者福祉協議会西三河支部事業補助金	商工観光課	廃止検討
小規模企業等振興資金信用保証料補助金	商工観光課	廃止検討
西尾市中小企業経営安定資金信用保証料補助金	商工観光課	廃止検討
景観作物推進事業費補助金	農林水産課	廃止検討
鉢物販売促進支援事業費補助金	農林水産課	廃止検討
バラ販売促進支援事業費補助金	農林水産課	廃止検討
特産物育成事業費補助金	農林水産課	廃止検討
非木造住宅耐震診断費補助金	建築課	廃止検討
西尾市PTA連絡協議会補助金	生涯学習課	廃止検討
西尾市スポーツ推進委員会助成金	スポーツ課	廃止検討
スポ・レク青体選手派遣費補助金	スポーツ課	廃止検討
西尾市体育協会助成金（西尾市体育協会登録団体助成金）	スポーツ課	廃止検討
各種大会助成金	スポーツ課	廃止検討

補助金名称	担当課名	評価
西尾市スポーツ少年団助成金	スポーツ課	廃止検討
西尾市レクリエーション協会助成金	スポーツ課	廃止検討
西尾市民運動会補助金（吉良地区の各小学校区市民運動会実行委員会）	スポーツ課	廃止検討
西尾市民運動会補助金（はず大運動会実行委員会）	スポーツ課	廃止検討
総合型地域スポーツクラブ助成金（つるしろスポーツクラブ）	スポーツ課	廃止検討
総合型地域スポーツクラブ助成金（吉良スポーツクラブ）	スポーツ課	廃止検討
総合型地域スポーツクラブ助成金（スポーツクラブさく）	スポーツ課	廃止検討
総合型地域スポーツクラブ助成金（NPO法人スポーツクラブいっしき）	スポーツ課	廃止検討
西尾市文化振興関係団体活動費補助金（西尾文化協会）	文化振興課	廃止検討
西尾市文化振興関係団体活動費補助金（一色地域文化協会）	文化振興課	廃止検討
西尾市文化振興関係団体活動費補助金（吉良地域文化協会）	文化振興課	廃止検討
西尾市文化振興関係団体活動費補助金（幡豆地域文化協会）	文化振興課	廃止検討

## 5 主な指摘事項

評価の結果について委員会からの主な指摘事項は、次のとおりである。

### （1）市の施策と補助事業との関連について

担当課が事前に準備した資料や担当課へのヒアリングでは、補助団体の活動内容が多く紹介されたが、補助団体の活動と西尾市の施策がどのように関連するのかが曖昧なケースが多くあった。

### （2）補助金見直し基準チェックシートについて

ア 予算査定にあわせて毎年補助金をチェックしていることは評価するが、チェックシート内の国県協調補助金と市単独補助金の入力ミスや団体運営費補助金と事業費補助金の考え方の違いなど、担当課の説明と異なる補助金が散見されたので、しっかりとした審査及び指導をお願いしたい。

イ チェックシート内の「社会情勢の変化により補助目的は適切か」や「市が補助すべきものか」などの項目は、審査に必要な具体的な項目となるように再考をお願いしたい。

ウ 「終期の設定」が定められていない補助金や「補助対象経費」が曖昧な補助金が散見されたので、しっかりとした審査及び指導をお願いしたい。

### （3）評価項目別の評価について

#### ア 目標の設定と達成度について

市が補助をする目的が曖昧な補助金が散見されたので、総合計画や各種

計画、市長マニフェストなどとの整合性を図り、西尾市の目指す姿（目的）を明確にした上で、その姿に近づけるための目標を設定し、補助の効果を分析し改善に繋げるために進捗管理をしっかりと行っていただきたい。

#### **イ 公平性について**

特定の団体への補助金が散見されたが、これらの団体以外にも多くの類似する活動を行う団体が設立されている場合もあるため、市の施策に沿った活動を行う団体が補助金申請をできるようにしていただきたい。

#### **ウ 公益性について**

補助金の創設から年数が経過し当初の目的が薄れた補助金が散見されたので、社会情勢にあった効果の高い補助制度を検討していただきたい。

#### **エ 妥当性について**

少額の補助金を多くの団体に交付するのではなく、選択と集中により効果的に施策が推進できる団体に交付するような補助制度を検討していただきたい。

#### **オ 効率性について**

団体の活動が複数の補助対象事業に該当する場合に申請が一度でできるように申請を一本化し、団体と西尾市双方の事務負担が軽減される制度を検討していただきたい。

#### **カ 適格性について**

団体への運営費補助など具体的な使途が明確でない補助金が散見されたので、対象事業の精査や補助の必要性をしっかりと審査していただきたい。

### **(4) 団体への補助について**

**ア** 団体運営費は補助金の使途が不明確になりやすいため縮小し、市の方針に沿った補助とするための事業費補助に移行していただきたい。

**イ** 類似の事業を実施している団体等が申請できるような制度を検討し、効果の見込める団体等に補助金を交付するようにしていただきたい。

**ウ** 西尾市の目指す姿（目的）のために必要な活動をしている団体等には、積極的に補助していただきたい。

**エ** 補助の期限内に団体等が補助金に頼らなくても活動できるよう自立を促すような支援をしていただきたい。

**オ** 補助金交付要綱の見直しを行い、団体等が申請しやすく補助の効果が見える形の補助制度を検討していただきたい。

## 6 総評—今後の西尾市の行政経営改革の発展のために—

行政経営改革の方法については、法的に事細かに定められているわけではないため、自治体によって、その定義や手法も様々である。ゆえに問題も多く散見される。

行政経営改革の本旨は、地方自治の憲法と言われる地方自治法に見出すことができる。地方自治法の第一条には「民主的にして能率的な行政」が地方自治の本旨であると書かれている。施策の過程において、どこかに不祥事・不適切な面があれば、民主主義が滞るからである。

行政経営改革の手法については、一般的には、①行革大綱（行財政改革計画）の策定→②業務の棚卸し→③事務事業の見直し→④具体的な改善（歳入・歳出の見直し、民間活力導入の検討など）→⑤政策評価→⑥定期的なモニタリングという流れが標準的である。

今回、西尾市では補助金に限って外部の評価者による見直しを行ったわけであるが、これは上記でいう「歳入・歳出の見直し」の中の「歳出の見直し」にあたる。「歳出の見直し」の中には「補助金」の他にも「負担金」、「委託費」等も含まれるが、今回の見直しの対象となっていない点で改革は道半ばといえる。

また、地域自治（コミュニティ政策）と行革も表裏一体である。歳出の多くの割合を占める補助金の支出先の多くは地域住民ならびに地域の団体である。歳入も然りである。公共施設の使用料における減免措置の対象は地域の住民や団体である。地域に対する補助金等が不祥事とまではいかななくても非効率的、非効果的に支出されているとしたら、それは行政経営にとって損失であり改善されるべきである。ゆえに、行政経営改革とは単に役所内の改革に留まらず、地域全体の改革と言えるのである。

一方、既存組織の機能不全も問題となっている。どこの団体でも人口減少と高齢化による担い手不足、財源不足に悩まされており、いつの間にか、活動の本旨を忘れて、団体を維持することが目的化している例が少なくない。

さらに、上部団体からの体のいい集金・動員マシーンと変質化している例も多く見受けられる。これらの問題の本質は、戦後につくられた組織が現代の課題に対応できておらず、機能不全に陥っていることである。

既存の組織や事業を現代の需要に合わせて統合再編あるいは再構築し、少ない担い手と財源を地域課題の何に充てるのか、そのために必要な組織・事業は何かを真剣に検討する時期に来ているのではなかろうか。

そのためには、西尾市におかれては、今回の補助金制度の見直しが一過性のものに終わるのではなく、業務の棚卸しから政策評価までの一貫した行革の仕組みを構築し、今後も不断の見直しを行っていかれることを期待する。

西尾市補助金等検討等委員会会長 横山 幸司

## 7 委員名簿

役 職	氏 名	職 業
会 長	横山 幸司	大学教授
副会長	久世 俊彦	公認会計士・税理士
委 員	三浦 眞澄	社会保険労務士
委 員	清水 仁司	団体職員
委 員	榊原 裕美	音楽講師